



PROVINCIA DI PISA

Collegio Revisori dei Conti

Via Nenni n. 30
56100 PISA

Verbale n.8 del 27 giugno 2022

Oggetto: Parere sulla Proposta di delibera del Consiglio Provinciale nr. 1687/2022 avente ad oggetto “BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024: VARIAZIONE N. 2, SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI ED ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 193 E 175 COMMA 8 DEL D.LGS. 267/2000.”

Il Collegio, composto dai Sigg.:

- dott. Giacomo Orazzini in qualità di Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti
- dott. Luca Turchi in qualità di componente
- rag. Massimo Cateni in qualità di componente,

Vista la bozza di Proposta di delibera del Consiglio Provinciale nr. 1687/2022 avente ad oggetto “BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024: VARIAZIONE N. 2, SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI ED ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 193 E 175 COMMA 8 DEL D.LGS. 267/2000.”, pervenuto in copia via mail in data 16 giugno 2022;

Visto l'art. 239, c.1, lett. b), n.2), D.Lgs n. 267/2000;

Considerato:

l'articolo 175 del Testo Unico degli Enti locali, relativo alle variazioni al Bilancio di previsione, con particolare riferimento al comma 8 il quale dispone che mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dal Consiglio entro il 31.07 di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio;

l'articolo 187 del Testo Unico degli Enti locali relativo all'avanzo di amministrazione ed alle sue modalità di utilizzo, che stabilisce al comma 2, che la quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente può essere utilizzato con provvedimento di variazione al bilancio, per le finalità si seguito indicate, in ordine di priorità: per la copertura dei debiti fuori bilancio, per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193, ove non possa provvedersi con i mezzi ordinari, per il

finanziamento degli investimenti, per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente, per l'estinzione anticipata prestiti;

l'articolo 193 del Testo Unico degli Enti locali relativo alla salvaguardia degli equilibri di bilancio

l'articolo 199 del Testo Unico degli Enti locali, relativo alle fonti di finanziamento degli investimenti;

Visti i principi contabili per gli enti locali previsti dall'art. 3, comma 1 del D.Lgs. 118/2011:

- Principi generali o postulati – allegato n. 1 al D.Lgs. 118/2011;
- Principio contabile applicato n. 1 concernente la programmazione di bilancio - allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011;
- Principio contabile applicato n. 2 concernente la contabilità finanziaria - allegato n. 4/2 al D. Lgs. 118/2011;

Visto in particolare il paragrafo 4.2 del principio contabile 4/1 ai sensi del quale, tra gli strumenti di programmazione degli enti locali è previsto, alla lettera g), lo schema di delibera di assestamento al bilancio, il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno;

Dato atto che sulla base dell'andamento della situazione generale, le entrate dovranno essere attentamente oggetto di controllo e di verifica per la realizzazione delle previsioni in maniera da poter intervenire tempestivamente, anche con altri successivi provvedimenti di salvaguardia degli equilibri di bilancio;

Richiamati i seguenti atti con i quali è stata definita la programmazione del triennio 2022-2024:

- Delibera Consiglio Provinciale n. 43 del 29/12/2021 “Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022 – 2024. Approvazione”;
- Delibera Consiglio Provinciale n. 44 del 29/12/2021 “Bilancio di previsione finanziario per l'esercizio 2022, 2023 e 2024. Approvazione”;
- Decreto del Presidente n. 4 del 19/01/2022 avente ad oggetto “Comunicazione del responsabile finanziario della variazione di bilancio all'esercizio finanziario 2021 per gli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e gli stanziamenti di spesa correlati ai sensi dell'art. 175, comma 5 quater, lettere b) del decreto legislativo 18.08.2000 n. 267, determinanti variazioni al Bilancio di previsione 2022. Approvato con D.C.P. n. 44 del 29.12.2021”;
- Decreto Presidenziale n. 2 del 12/01/2022, esecutivo, avente ad oggetto “Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022 -2024 - Assegnazione Risorse Umane e Finanziarie”;
- Decreto Presidenziale n. 34 del 16/03/2022 avente ad oggetto “Piano esecutivo di gestione 2022 – 2024. “Assegnazione obiettivi e risorse umane, finanziarie, strumentali”;
- Decreto Presidenziale n. 32 del 16/03/2022, avente ad oggetto “Riaccertamento Ordinario Residui attivi e passivi per il rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2021 – Variazione di esigibilità per l'esercizio finanziario 2022”;
- Decreto del Presidente n. 33 del 16/03/2022 avente ad oggetto “Variazione alla dotazione di cassa 2022-2024 ai sensi dell'articolo 175, comma 5 bis, lettera D), del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267”;
- Delibera Consiglio Provinciale n. 15 del 29/04/2022 “Bilancio di Previsione 2022-2024. Variazione n. 1”;
- il vigente “Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi”;

Richiamata “Delibera di Consiglio n. 14 del 29/04/2022 “Rendiconto della gestione esercizio finanziario 2021 – Approvazione” con la quale e’ stato accertato un Avanzo di Amministrazione di € 49.850.000,00 distinto e destinato, fino al presente atto, nel seguente modo:

		Totale	Destinazione avanzo Variazione al Bilancio di Previsione 2022 N. 1 - Delibera di Consiglio n. 15 del 29/04/22	Destinazione avanzo Variazione al Bilancio di Previsione 2022 N. 2 - Delibera di Consiglio proposta n. 1687 del 15/06/22	Differenza - Avanzo da destinare
Parte Libera:	€ 10.481.006,97		€ 1.555.000,00	€ 2.500.000,00	
Totale Fondi Liberi		€ 10.481.006,97	€ 1.555.000,00	€ 2.500.000,00	€ 6.426.006,97
Parte Vincolata:					
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	€ 3.424.315,05		€ 550.000,00	€ 18.720,00	€ 2.855.595,05
Vincoli derivanti da trasferimenti	€ 7.836.906,23		€ 538.844,38	€ 550.564,34	€ 6.747.497,51
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	€ 82.329,40				€ 82.329,40
Vincoli formalmente attribuiti dall'Ente	€ 248.693,97				€ 248.693,97
Altri vincoli	€ -				€ -
Totale Fondi Vincolati		€ 11.592.244,65	€ 1.088.844,38	€ 569.284,34	€ 9.934.115,93
Parte destinati agli investimenti:					
Totale Fondi per spese di Investimento		€ 216.515,25		€ 150.000,00	€ 66.515,25
Parte Accantonata					
Fondo contenzioso	€ 13.014.224,17		€ -	€ -	€ 13.014.224,17
Fondo Crediti di dubbia esigibilità	€ 13.210.000,00		€ -	€ -	€ 13.210.000,00
Fondo perdite società partecipate	€ 612.277,00				€ 612.277,00
Altri accantonamenti	€ 723.731,96				€ 723.731,96
Totale Fondi Accantonati		€ 27.560.233,13	€ -	€ -	€ 27.560.233,13
TOTALE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE		€ 49.850.000,00	€ 2.643.844,38	€ 3.219.284,34	€ 43.986.871,28

Richiamata la L. n. 56 del 7 aprile 2014 concernente “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”, con particolare riferimento all’art. 1 c. 55;

Considerato che l’Ente ritiene

- che l’attuale fase economico finanziaria dell’Italia, connessa alla crisi ucraina ed all’emergenza epidemiologica da Covid-19 ha comportato l’incremento delle spese per utenze degli istituti scolastici in misura esponenziale, tale da non potere essere fronteggiate con risorse aggiuntive, in considerazione della ristrettezza dell’equilibrio dei bilanci del comparto province;

- che all’incremento delle spese per utenze scolastiche, non coperte integralmente dall’apposito fondo spettante alla Provincia dalle risorse assegnate agli enti locali dall’art. 27 del D. L. 17/2022, non può far ricorso a risorse alternative se non quelle derivanti dall’avanzo di amministrazione libero;

- che inoltre la situazione di eccezionalità, disciplinata anche dall’art. 40 del D.L. n. 50 del 17.05.2022, che non può essere utilizzata dalla Provincia di Pisa e che effettua disparità di trattamento tra gli enti locali che hanno approvato il bilancio di Previsione 2022 e quelli che invece risultano ancora in esercizio provvisorio, addirittura penalizzando quindi gli enti più virtuosi che hanno già approvato il bilancio di previsione, tra i quali rientra la Provincia di Pisa;

Visto che il Responsabile del Settore Risorse ha provveduto a richiedere informazioni ai Dirigenti della Provincia, per la parte di loro competenza, sulla base delle quali è risultato che non vengono rilevati scostamenti e valutazioni sulla realizzazione delle entrate iscritte a bilancio e la correttezza delle spese, fatto salvo l’incremento di spesa delle utenze scolastica per il quale viene impiegato

l'avanzo di amministrazione libero, in ottemperanza all'art. 187 del Testo Unico degli Enti Locali, oltre alla regolarità nello stato di smaltimento dei residui attivi e passivi.

Dato atto che:

- il comma 821 dell'art. 1 della Legge 30.12.2018 N. 145 ha superato i meccanismi del saldo di finanza pubblica, in vigore fino al 31.12.2018, disciplinati dall'art. 1 commi 465, 466 e 468 della Legge N. 232/2016;
- tale norma disciplina altresì la non obbligatorietà di predisposizione di alcun prospetto da allegare al bilancio di previsione disponendo altresì l'obbligatorietà del conseguimento del saldo positivo formulato secondo l'allegato 10 degli schemi obbligatori previsti dal D.Lgs. 118/2011 in fase consuntiva, prospetto già obbligatorio per il rispetto degli equilibri di bilancio;

Considerato che l'Ente ritiene che dalle date di approvazione e di variazione al Bilancio 2022 sono sopravvenute ulteriori esigenze che hanno determinato la necessità di apportare ulteriori variazioni finanziarie al Bilancio di Previsione 2022, per ciascun esercizio del Bilancio Pluriennale, riportate nella documentazione agli atti del Servizio Finanziario per le previsioni specifiche di servizio e previsioni generali dell'Ente, le cui motivazioni sono state fornite dai Dirigenti e dal Responsabile del Servizio Risorse derivanti da:

Anno 2022

Parte Entrate libera

-	Avanzo di amministrazione per spese correnti – Fondi liberi	€	2.500.000,00
-	maggiori entrate per dividendi Società Partecipate	€	343.698,98
-	maggiori entrate per trasferimenti statali per maggiori spese di energia e gas	€	<u>275.917,00</u>
	Totale	€	3.119.615,98

Anno 2022

Parte Entrate vincolata

-	Avanzo di amministrazione per spese d'investimento - Fondi vincolati derivanti da leggi e principi contabili	€	18.720,00
-	Avanzo di amministrazione per spese d'investimento - Fondi vincolati derivanti da trasferimenti	€	550.564,34
-	Avanzo di amministrazione per spese d'investimento - Fondi destinati agli investimenti	€	150.000,00
-	maggiori entrate per trasferimenti da Regione Toscana per Piano Territoriale di Coordinamento	€	20.000,00
-	maggiori entrate per trasferimenti regionali progetto "Finchè la Barca va"	€	<u>22.500,00</u>
	Totale	€	761.784,34
	Totale entrate	€	3.881.400,32

Anno 2022

Parte spesa corrente

all'interno della spesa corrente sono state effettuate variazioni per spese di personale (paghe, contributi ed Irap) tra le varie Missioni e Programmi che non intervengono sulla spesa complessiva del personale che rimane inalterata; trattasi di variazioni compensativa da un programma all'altro.

Viene riportato il dettaglio delle spese oggetto di variazione:

-	minori spese per quote associative	€	6.000,00
-	minori spese per servizi informatici	€	<u>5.000,00</u>
	Totale	€	11.000,00
-	maggiori spese prestazioni ufficio del Consiglio	€	2.000,00
-	maggiori spese per organi istituzionali	€	4.000,00
-	maggiori spese per servizi legali	€	5.000,00
-	maggiori spese per accantonamenti al fondo di riserva	€	<u>2.698,98</u>
	Totale	€	13.698,98

Parte spesa corrente finanziata con avanzo di amministrazione libero

-	maggiori spese per utenze scolastiche	€	2.200.000,00
-	maggiori spese per manutenzioni ordinarie diversi edifici non ricorrenti e straordinarie	€	<u>300.000,00</u>
	Totale	€	2.500.000,00

Parte spesa corrente finanziata da entrate extratributarie

-	maggiori spese per acquisti per segreteria generale	€	20.000,00
-	maggiori spese per prestazioni per segreteria generale	€	10.000,00
-	maggiori spese per prestazioni per servizio edilizia relative a manutenzione immobili	€	223.000,00
-	maggiori spese per convenzione con il Comune di Vecchiano per portavoce del Presidente Provinciale	€	2.000,00
-	maggiori spese per spese di prestazioni servizio viabilità	€	10.000,00
-	maggiori spese per locazioni immobili per procedure concorsuali	€	10.000,00
-	maggiori spese per contributo Internet Festival	€	10.000,00
-	maggiori spese per acquisti servizio edilizia	€	4.000,00
-	maggiori spese per assunzioni a tempo determinato	€	26.000,00
-	maggiori spese per contributi relativi ad assunzioni a tempo determinato	€	8.000,00
-	maggiori spese per contributi Irap relativi ad assunzioni a tempo determinato	€	<u>3.000,00</u>
	Totale	€	326.000,00

Parte spesa corrente finanziata da trasferimenti statali

-	maggiori spese per utenze scolastiche	€	15.917,00
-	maggiori spese per utenze servizio affari generali	€	200.000,00
-	maggiori spese per utenze servizio viabilità	€	20.000,00
-	maggiori spese per utenze Centro impiego	€	<u>40.000,00</u>
	Totale	€	275.917,00

Parte spesa corrente finanziata da trasferimenti

-	maggiori spese per trasferimenti alla Comunità Montana Alta Val di Cecina	€	22.500,00
-	maggior spese per redazione Piano Territoriale di coordinamento	€	<u>20.000,00</u>
	Totale	€	42.500,00
	Totale spese correnti	€	<u>3.147.115,98</u>

Parte spesa in conto capitale

-	maggiori spese per acquisto autovetture per segreteria generale	€	15.000,00
---	---	---	-----------

Parte spesa in conto capitale finanziata da avanzo di amministrazione per investimenti

-	maggiori spese per manutenzione straordinaria edifici provinciali	€	150.000,00
-	maggiori spese per manutenzione rete viaria provincie finanziate da trasferimenti del Ministero Trasporti	€	550.564,34
-	maggior spesa per contenzioso Alpin SRT 439 Sarzanese Valdera - Variante al centro abitato di Castelnuovo Val di Cecina	€	<u>18.720,00</u>
	Totale	€	719.284,34
	Totale spese in conto capitale	€	<u>734.284,34</u>
	Totale Spese	€	3.881.400,32

Anno 2023

Parte spesa corrente finanziata con Fondi di riserva

-	minore spesa Fondo di riserva	€	24.000,00
-	maggior spesa per assunzioni a tempo determinato	€	17.000,00
-	maggior spesa per contributi dipendenti a tempo determinato	€	5.000,00
-	maggior spesa per contributi Irap	€	<u>2.000,00</u>
	Totale	€	0,00

Vista la congruità degli accantonamenti nel Bilancio di Previsione 2022-2024 del fondo crediti dubbia esigibilità, del fondo garanzia debiti commerciali e degli altri fondi;

Rilevato che con questo atto l'Ente provvede ad effettuare le variazioni di competenza e di cassa al bilancio di previsione 2022-2024 esercizio 2022 e 2023;

Visto inoltre il vigente regolamento di contabilità approvato con deliberazione consiliare n. 98 del 27/07/2006 e modificato con deliberazione consiliare n. 93 del 19/09/2007;

Richiamato l'art. 1 comma 55 della Legge 7 aprile 2014, n. 56 recante Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni;

Dato atto che in conseguenza della presente variazione non vengono alterati i vincoli e gli equilibri di Bilancio, prescritti dall'art. 162 e dall'art. 175 del D.Lgs n. 267 del 18/08/2000:

- pareggio finanziario complessivo per la competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione che non ricorre per la Provincia di Pisa;
- equilibrio dei flussi di cassa, garantendo un fondo finale di cassa non negativo;
- equilibrio di parte corrente;

- equilibrio di parte capitale;
- equilibrio dei servizi conto terzi;

Considerato che l'Ente ritiene opportuno rinviare ad atti successivi lo stato di attuazione dei programmi definiti con il Bilancio di Previsione 2022-2024, così come risultano classificati negli schemi di bilancio approvati con il D. Lgs. N. 118/2011;

Visti:

- il prospetto contabile relativo alla variazione al Bilancio di Previsione 2022 (competenza e cassa) ai sensi del D.Lgs. 118/2011 (All. A- entrate e spese);
- il prospetto contabile relativo alla variazione al Bilancio di Previsione 2022 (esercizio 2022 e 2023 – in termini di competenza) ai sensi del D.Lgs. 118/2011 (All. B);
- il prospetto contabile relativo alla dimostrazione del rispetto degli equilibri di Bilancio ai sensi del D.Lgs. 118/2011 aggiornato a seguito della presente variazione (All. C);

Visti:

- i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Dirigente del Servizio Gestione Risorse ai sensi dell'art. 49, comma 1, del medesimo D.Lgs. n. 267/2000 tenuto conto che l'atto comporta riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'Ente;

Tutto ciò premesso,

esprime il proprio parere favorevole alla proposta di delibera del Consiglio Provinciale nr. 1687/2022 avente ad oggetto “BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024: VARIAZIONE N. 2, SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI ED ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 193 E 175 COMMA 8 DEL D.LGS. 267/2000.”

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Pisa 27 giugno 2022

- dott. Giacomo Orazzini - Presidente del Collegio
- dott. Luca Turchi – Membro del Collegio
- rag. Massimo Cateni – Membro del Collegio
- dott. Massimo Cateni – Membro del Collegio